

América Latina y el Caribe frente al COVID-19: Situación socioeconómica y medidas de protección social

Alicia Bárcena
Secretaria Ejecutiva, CEPAL
2 de abril de 2019

Reunión virtual “Rol de los Ministerios de Desarrollo Social
ante la pandemia del COVID-19”

**Conferencia Regional sobre Desarrollo Social
de América Latina y el Caribe**



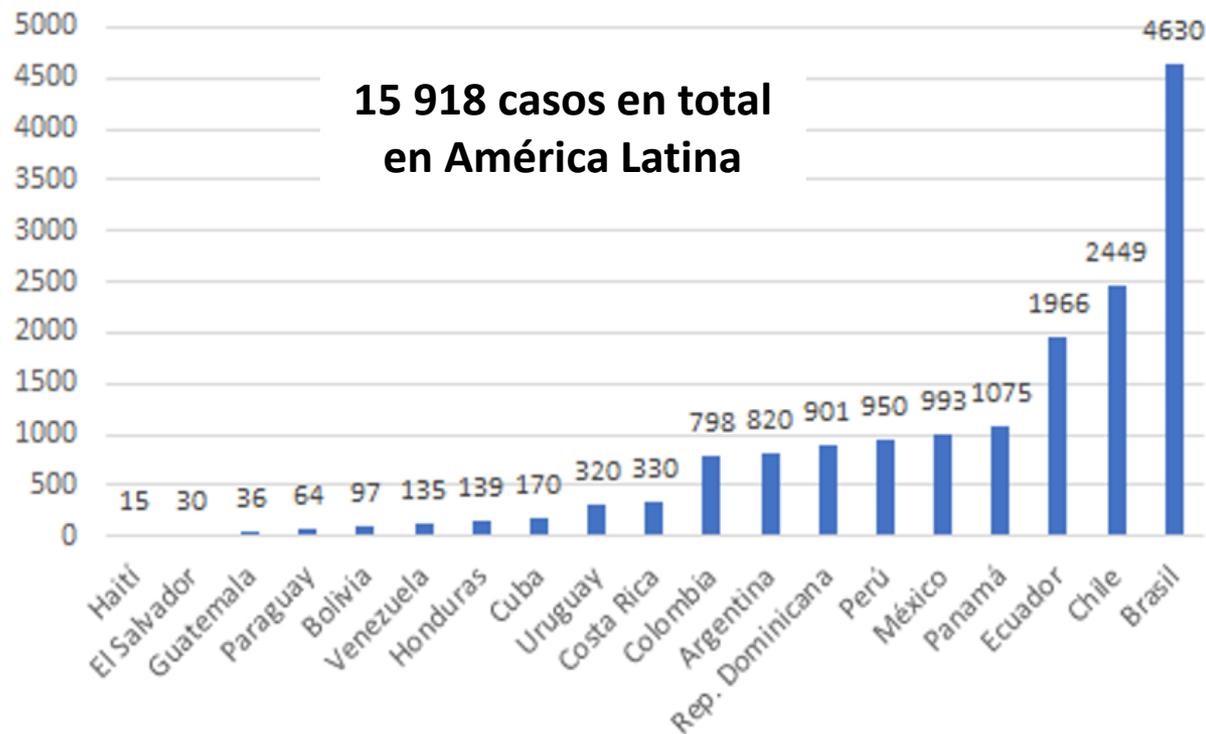
Cinco características de la crisis de la Covid-19

- El mundo se enfrenta a una crisis sanitaria y humanitaria sin precedentes en el último siglo en un contexto económico ya adverso, a diferencia de 2008, esta **no es una crisis financiera sino de personas, de salud y bienestar**.
- Una situación de economía de guerra es demasiado importante para dejarla al mercado. **Los estados están asumiendo un papel central para suprimir el virus y los riesgos** que afectarán a la economía y la cohesión social.
- Aplanar la curva de contagios** requiere medidas que reduzcan los contactos interpersonales y generarán **contracción económica**, paralizarán actividades productivas y destruirán demanda agregada/sectorial.
- Cómo no aplanar la economía:** el cumplimiento estricto y efectivo de las cuarentenas y las medidas de salud pública serán la forma más eficiente y rápida de reducir los costos económicos.
- Cooperación internacional:** la salida de la crisis dependerá de la fortaleza económica de cada país, por lo tanto, dadas las **asimetrías entre los países desarrollados y en desarrollo**, el papel de la ONU, el FMI y el Banco Mundial será esencial para garantizar el acceso al financiamiento y sostener el gasto social y la actividad económica con medidas innovadoras ("*out of the box*").

Frente a la pandemia del COVID-19 hay que frenar la transmisión del virus y mitigar el impacto

AMÉRICA LATINA (19 PAÍSES):

CASOS CONFIRMADOS DE CORONAVIRUS, 30 DE MARZO DE 2020 a/



- 408 fallecidos en 19 países de América Latina, al 30 de marzo.
- 24 de febrero, el primer caso registrado (Brasil).
- **Diagnóstico, rastreo y gestión de casos, cuarentenas y distanciamiento social necesarios para salvar vidas.**

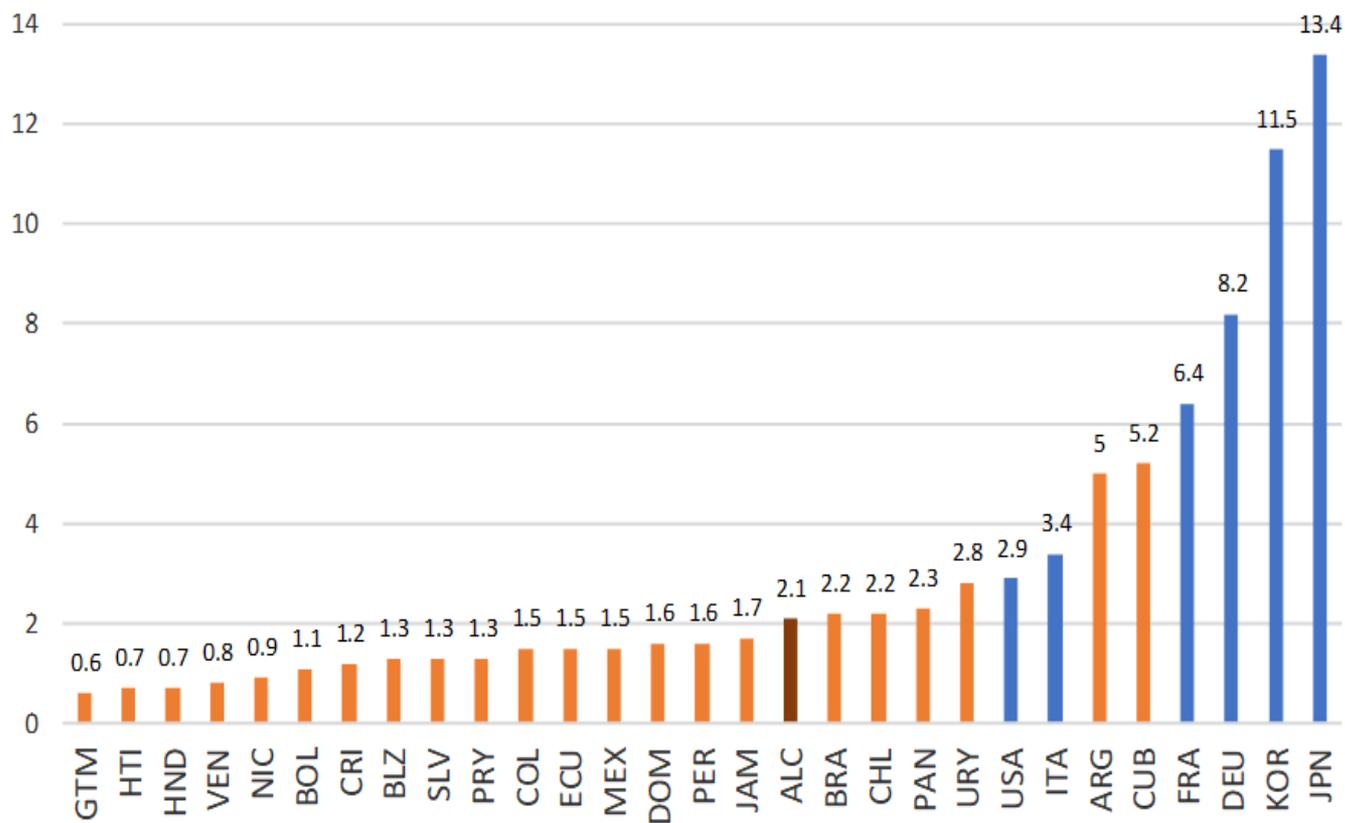
Fuente: CEPAL, sobre la base de Wordlometer, COVID-19 CORONAVIRUS PANDEMIC [en línea]

<https://www.worldometers.info/coronavirus/>

a/ Al 30 de marzo, Nicaragua no reportaba ningún caso de COVID-19.

El sector salud en la región no está bien preparado para hacer frente a la pandemia del COVID-19

PAÍSES SELECCIONADOS: CAMAS DE HOSPITAL, 2014 a/
(Por mil habitantes)

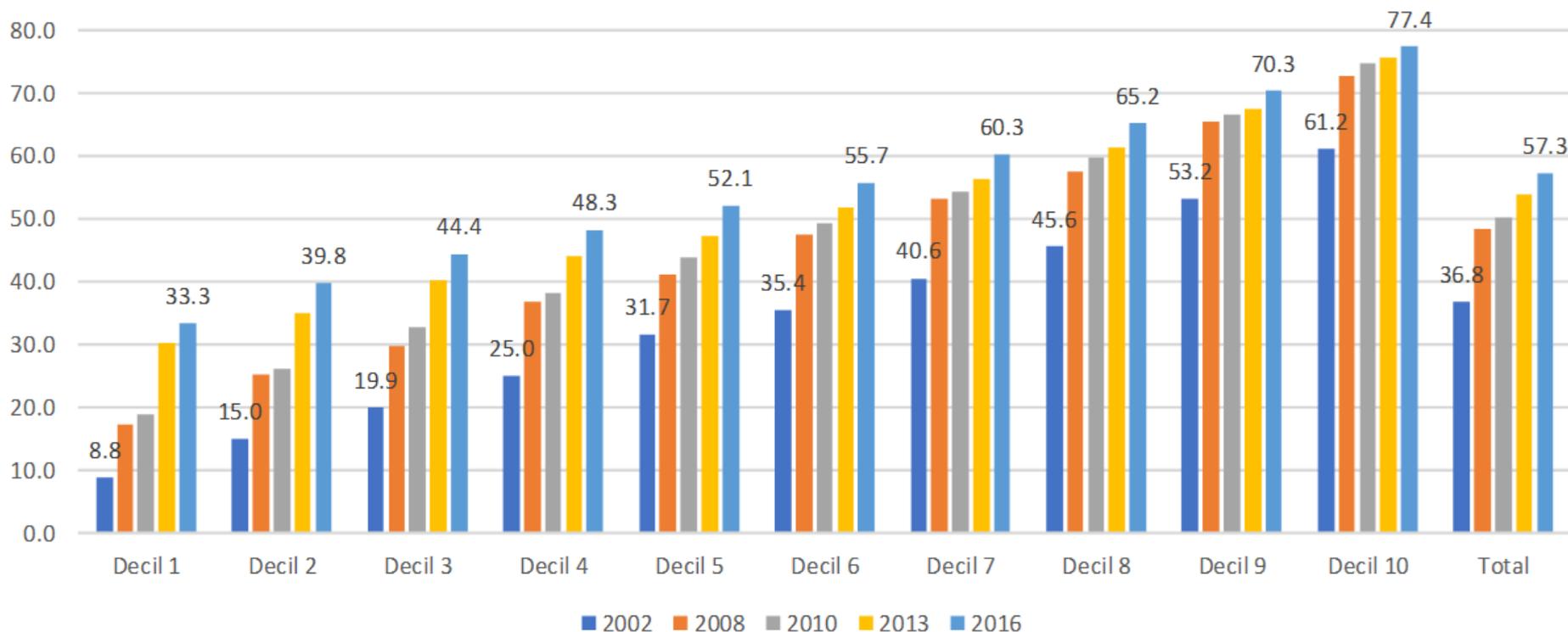


- **Déficits** en médicos, enfermeras y camas de hospital (especialmente camas “críticas”, con ventiladores)
- **Gasto social en salud** ALC: 2,2% del PIB, lejos del 6% sugerido por OPS/OMS
- **Sistemas de salud fragmentados** entre sector público, seguro social y sector privado

Fuente: CEPAL, sobre la base delWHO Global Health Observatory. Nota: a/ Promedio simple regional de 29 países.

Además, existen grandes desigualdades en el acceso a los sistemas de salud

AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): AFILIACIÓN A SISTEMAS DE SALUD DE LOS OCUPADOS DE 15 AÑOS Y MÁS, SEGÚN DECILES DE INGRESO, TOTALES NACIONALES, 2002-2016 a/ b/



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

a En la Argentina, corresponde a asalariados de 15 años y más. La información para México en 2016 no es estrictamente comparable con la de años anteriores debido a cambios en el fraseo de algunas de las preguntas relativas al acceso a la seguridad social. Véanse más detalles de estos cambios, sus efectos en la estimación de cobertura de seguridad social (salud y pensiones) y procedimientos para ajustar dicha estimación en CONEVAL (2017).

b Promedio simple de los países por deciles. Los países incluidos son: Argentina (zonas urbanas), Bolivia (Estado Plurinacional de), Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Paraguay, Perú y Uruguay (zonas urbanas).

Cinco canales externos de transmisión impactarán la economía de la región

La disminución de la actividad económica de sus principales socios comerciales

Caída de los precios de los productos primarios

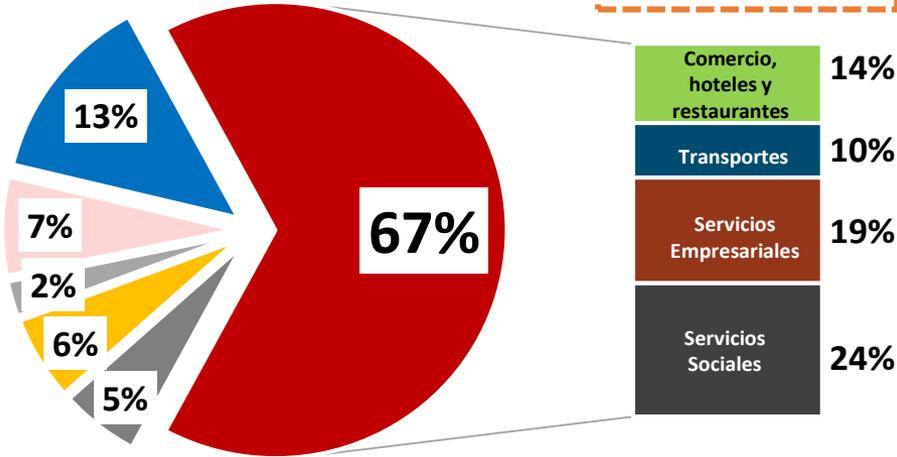
Interrupción de las cadenas de valor mundiales

Menor demanda de servicios turísticos

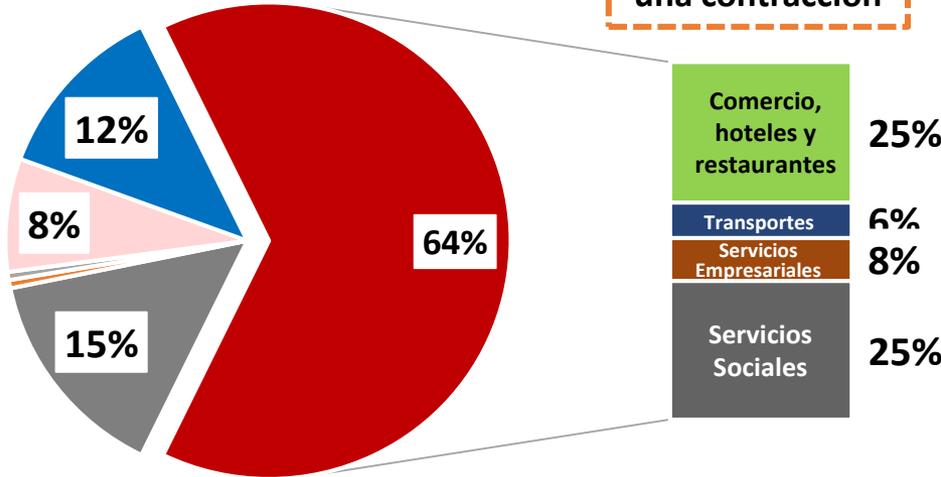
Intensificación de la aversión al riesgo y el empeoramiento de las condiciones financieras mundiales

Las medidas de contención tendrán costos en la producción de sectores que equivalen al 67% del PIB y emplean al 64% de los trabajadores formales

América Latina y el Caribe: PIB 2018, por sectores de actividad económica (En porcentajes)



América Latina y el Caribe: Empleo formal 2018, por sectores de actividad económica (En porcentajes)



- Agricultura
- Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles
- Minería
- Transportes, almacenamiento y comunicaciones
- Electricidad
- Servicios empresariales
- Construcción
- Servicios sociales
- Manufactura

Los países de la región han implementado medidas inmediatas para contener el virus, proteger la fuerza laboral y los ingresos del hogar

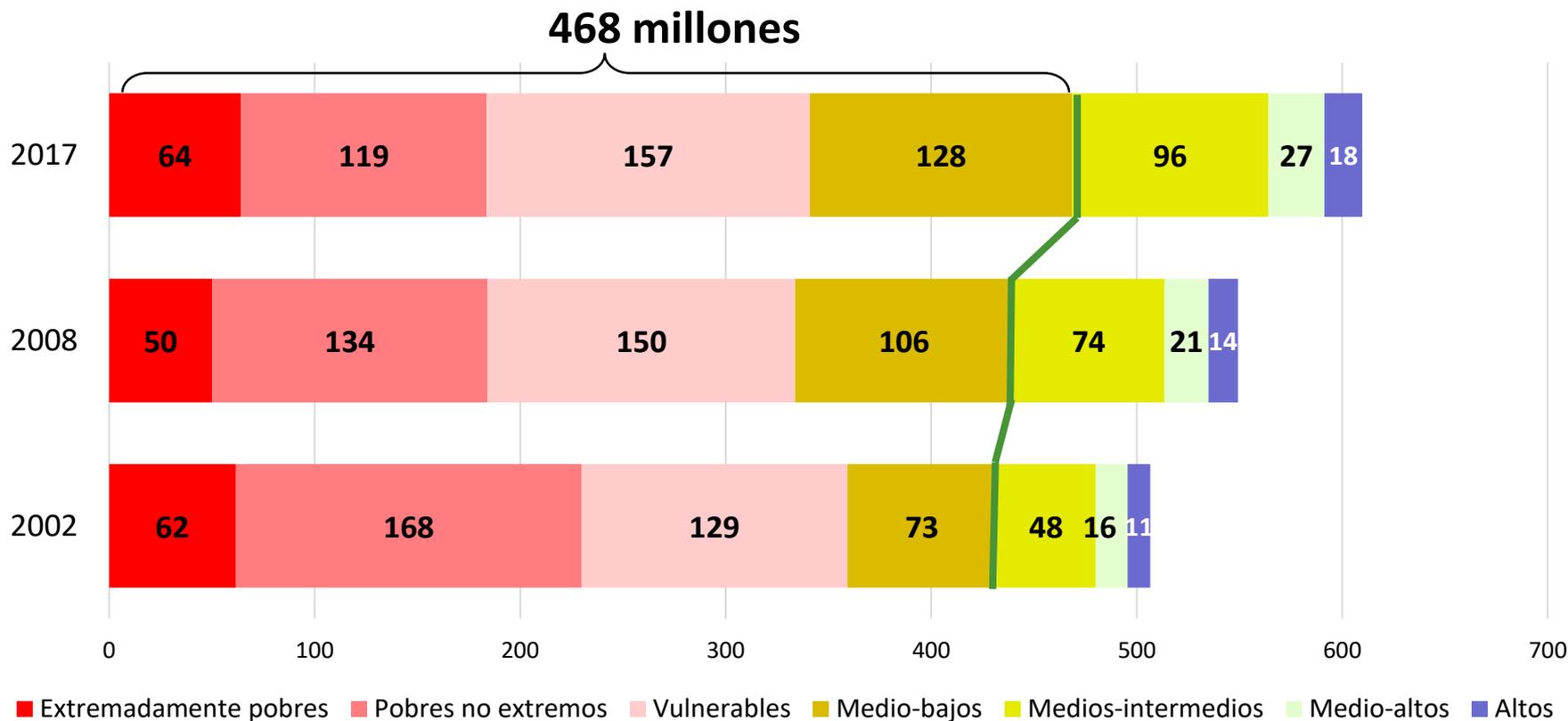
- 🌐 **Medidas de restricción y monitoreo de viajeros** de zonas afectadas por la covid-19.
- 🌐 **Prohibiciones de vuelo** (desde y hacia países específicos) y **cierre de fronteras**
- 🌐 **Aprendizaje a distancia y educación en el hogar** con asimetrías en conectividad
- 🌐 **Distanciamiento social**, con cierre de restaurantes, bares, cines, promoción del teletrabajo y reducción del horario de oficina.
- 🌐 **La infraestructura de salud** en la región está fragmentada (2,5 camas / 1000)
- 🌐 **Fortalecimiento de la capacidad del sector de la salud:** camas, hospitales móviles, suministros médicos.
- 🌐 **Cuarentena total con acuerdos laborales:** medidas legales para teletrabajo, reducir horas de trabajo, introducir horarios flexibles, vacaciones adelantadas y proteger a los trabajadores de los despidos
- 🌐 **Protección de la fuerza laboral y de los ingresos:** apoyo salarial para compensar pérdidas de ingresos mediante pagos adelantados, subsidios salariales o vía el fortalecimiento del seguro de desempleo, suspensión o reducción de los pagos de contribuciones de servicios de agua, gas y electricidad o a fondos de pensiones privados
- 🌐 **Protección social para reducir el impacto social en los más pobres** a través de subsidios, transferencias de efectivo o pagos adelantados mediante programas sociales en curso y esquemas de protección social
- 🌐 **PYME y otras empresas:** apoyo financiero especial para pymes y el sector informal, para que los bancos renegocien/ mejoren condiciones de préstamos a pymes y el sector informal.

Medidas monetarias, fiscales y sociales para evitar el colapso del sistema económico

- 🌐 **Sector monetario y financiero:** preservar liquidez de los bancos y el comercio, abordar deudas públicas y privadas, bancos centrales han reducido tasas de interés, han abierto líneas de crédito especiales y han emitido préstamos adicionales, ampliando plazos para reembolso de los créditos (consumidores y empresas) o han extendido hipotecas, así medidas para que bancos y empresas renegocien préstamos y créditos.
- 🌐 **Fiscal:** flexibilidad para redirigir presupuestos estatales, desgravación fiscal, retraso de declaraciones de impuestos o de exenciones de impuestos para ciertos sectores económicos, Ministros de Finanzas deberán reorganizar los presupuestos y buscar financiamiento adicional para canalizar recursos hacia medidas urgentes a corto plazo.
- 🌐 Ejemplos de paquetes fiscales de grandes magnitudes: Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Brasil, Chile, Guatemala, Honduras, Jamaica, Paraguay, Perú, Trinidad y Tobago y Uruguay han implementado paquetes que van del 0.2% al 4.7% del PIB.
- 🌐 **Preservar la capacidad productiva** y crear condiciones para la reactivación de la actividad económica a través de mecanismos de liquidez para empresas, en particular las pymes.
- 🌐 **Expandir los sistemas de protección social** para llegar a trabajadores subempleados o autónomos, jóvenes, mujeres, niños y ancianos.

En 2017, 468 millones de personas pertenecían a los estratos bajos o medio-bajos de ingresos, son los más afectados ante las pérdidas de empleo

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): NIVEL Y EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN SEGÚN ESTRATOS DE INGRESO PER CÁPITA, ALREDEDOR DE 2002, 2008 Y 2017^a
(En millones de personas)

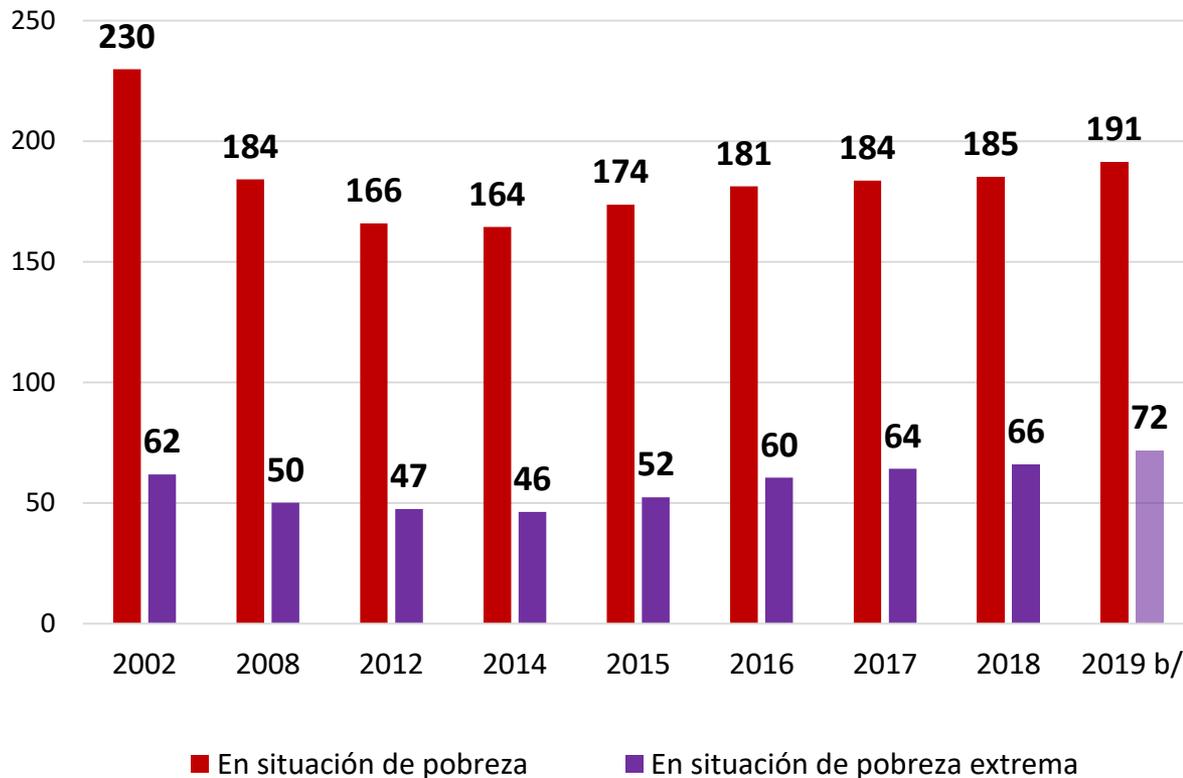


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

^a Los países incluidos son: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de). a/ Cifras ajustadas a las proyecciones de población del Word Population Prospects, versión 2019 y estimaciones de evolución de la pobreza de países cuyas mediciones no están disponibles para los años indicados.

La extrema pobreza y la pobreza estaban aumentando en la región. Para 2020 se estima un ulterior y fuerte aumento de la pobreza y la extrema pobreza debido a la pandemia del COVID-19

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PERSONAS EN SITUACIÓN DE POBREZA
Y POBREZA EXTREMA, 2002-2019 a/
(En millones)



Para el 2020
habrían
220 millones de
pobres, de los
cuales, 90
millones de
pobres extremos

Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

^a Promedio ponderado de los siguientes países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

^b Los valores para 2019 corresponden a proyecciones.

Las mujeres y las poblaciones más desaventajadas sufren mayormente los impactos socioeconómicos del COVID-19

- **Trabajadores informales:** pérdida de fuentes de ingreso
- **Mujeres:** mayores tasas de informalidad respecto a los hombres, aumento carga de cuidado no remunerado
- **Niños, niñas y adolescentes:** grupo etario más pobre, impactados por cierre colegios y probable aumento en rezago, deserción escolar, trabajo infantil y desnutrición
- **Jóvenes:** altas tasas de informalidad laboral
- **Personas mayores:** mayores probabilidad de enfermarse, mayor riesgo de aislamiento
- **Personas con discapacidad:** muy vulnerables, dependencia de otros
- **Pueblos indígenas y afrodescendientes:** escaso acceso a la salud y a servicios básicos (agua potable y saneamiento)

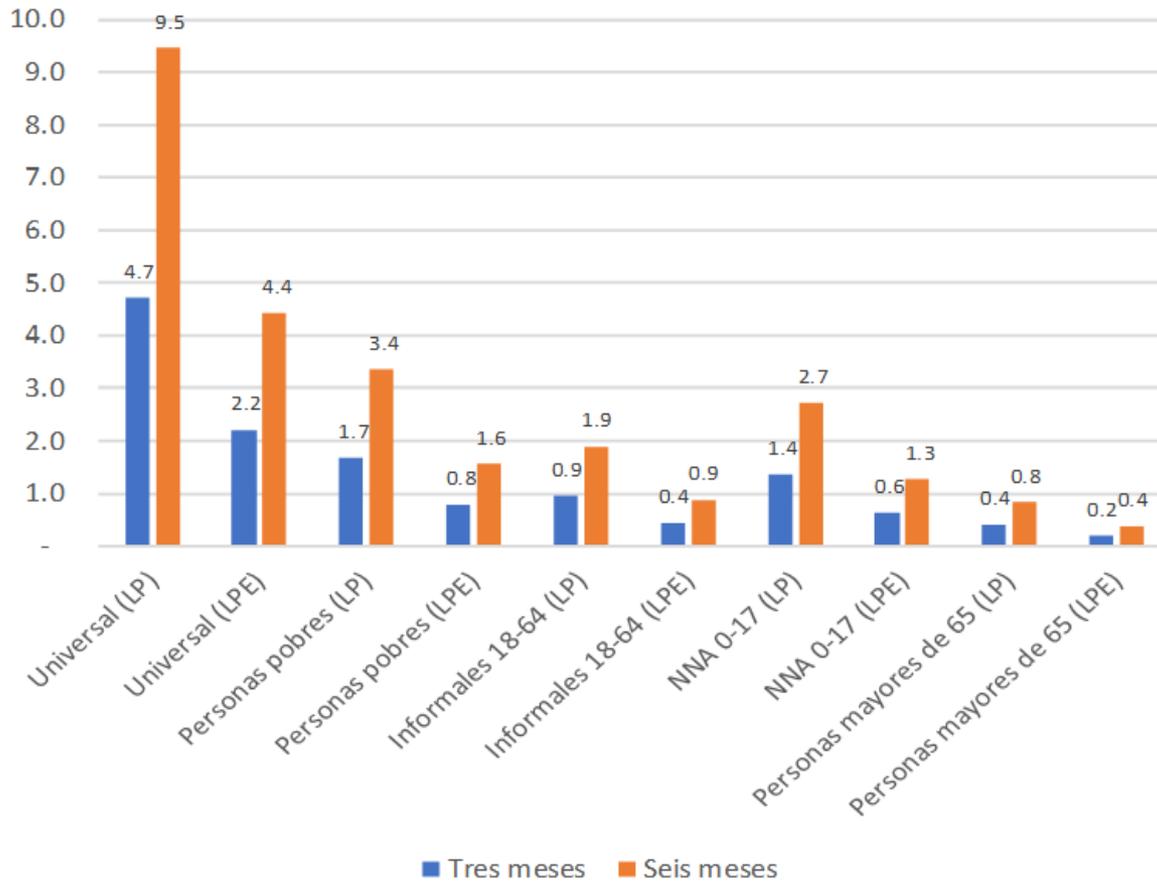


La protección social es clave para enfrentar la crisis de salud y sus impactos socioeconómicos

- Situación excepcional requiere respuestas excepcionales.
- Garantizar acceso universal al testeo Covid-19 y al cuidado médico.
- Mantener acceso universal a servicios básicos (agua, energía, teléfono e internet), alimentos y medicamentos.
- Apoyar el consumo de amplios estratos de la población que son muy vulnerables a caer en la pobreza.
- Garantizar transferencias monetarias temporales y lo más universales posible para satisfacer necesidades básicas.
- Proteger el empleo formal: el rol de la seguridad social es clave en este momento.

Estimación preliminar del costo de garantías de ingreso para sostener el consumo durante la crisis del COVID-19

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): ESTIMACIÓN DEL COSTO DE TRANSFERENCIAS MONETARIAS EQUIVALENTES A UNA LÍNEA DE POBREZA Y UNA LÍNEA DE EXTREMA POBREZA PARA ENFRENTAR EL IMPACTO DE LA PANDEMIA DEL COVID-19, SEGÚN POBLACIÓN OBJETIVO Y DURACIÓN ^{a/ b/ c/}
(En porcentajes del PIB)



- **Duración:** 3 o 6 meses
- **Monto de las transferencias:** una línea de pobreza extrema (LPE) o de pobreza (LP)
- **Población objetivo:** universal, población pobre, trabajadores informales, niños, niñas y adolescentes (NNA), adultos mayores
- **Desafíos operacionales:** registros desactualizados, población no bancarizada
- **Considerar vínculos con el sistema de protección social (ej. seguros desempleo)**

Fuente: CEPAL.

a/ Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

b/ Estimación basada en una variación de -1.8% del PIB en 2020 y considerando una población pobre de 220 millones en el mismo año. No se toman en cuenta los costos administrativos necesarios para efectuar las transferencias.

c/ Informales corresponde a trabajadores en sectores de baja productividad, lo que incluye: servicio doméstico, trabajadores por cuenta propia no calificados, trabajadores no calificados en microempresa y microempresarios.

Adopción de diversos tipos de medidas de protección social para enfrentar la pandemia del COVID-19

- **No contributivas**
 - Transferencias monetarias: i) aumento montos; ii) aumento cobertura; iii) anticipo entrega; iv) nuevas
 - Transferencias en especie (entrega productos alimentarios)
 - Subsidios o suspensión pago servicios básicos
- **Contributivas** (ej. seguros desempleo, licencias)
- **Regulación del mercado laboral** (protección del empleo)
- Así como otras medidas económicas de **apoyo directo a las personas y las familias** (ej. alivio temporal deudas)

Al 27/3/2020, se registran 64 medidas de protección social no contributiva anunciadas en los países de América Latina, principalmente transferencias monetarias

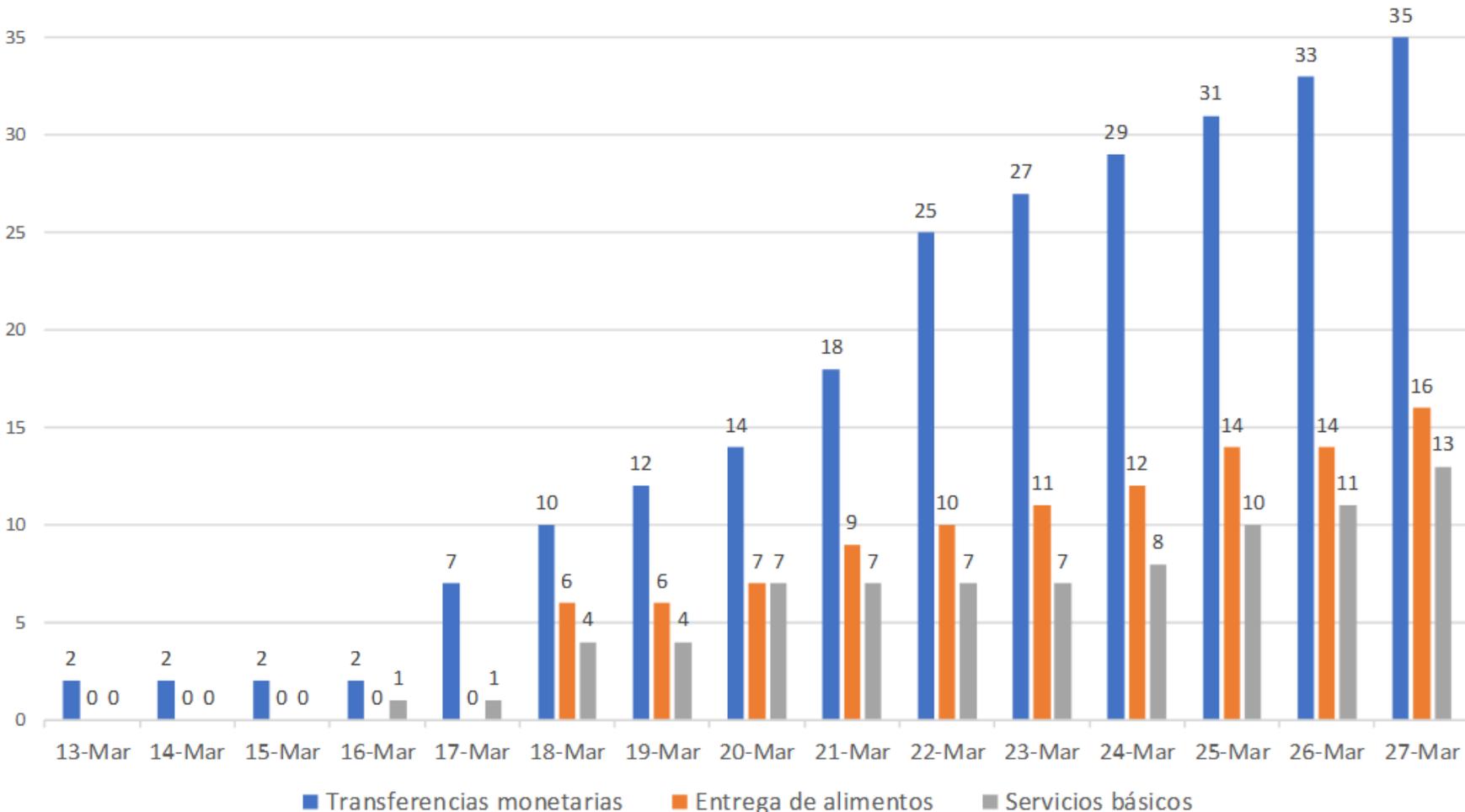
AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): NÚMERO DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN SOCIAL NO CONTRIBUTIVA ANUNCIADAS PARA ENFRENTAR LA PANDEMIA DEL COVID-19, SEGÚN PAÍS, AL 27/3/2020

Medidas	ARG	BOL	BRA	CHL	COL	CRI	ECU	SLV	GTM
No contributivas	5	4	4	3	8	4	3	4	4
Transferencias monetarias	5	1	4	1	4	1	1	3	1
Entrega de alimentos	0	1	0	1	3	1	1	0	2
Servicios básicos	0	2	0	1	1	2	1	1	1
	HON	MEX	PAN	PRY	PER	DOM	URY	VEN	Total
No contributivas	3	2	3	5	2	3	5	2	64
Transferencias monetarias	1	2	0	4	2	2	2	1	35
Entrega de alimentos	1	0	2	0	0	1	2	1	16
Servicios básicos	1	0	1	1	0	0	1	0	13

Fuente: CEPAL, en base a información oficial.

Cada día los países han anunciado nuevas medidas de protección social no contributiva para enfrentar el COVID-19

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): NÚMERO CUMULATIVO DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN SOCIAL NO CONTRIBUTIVA ANUNCIADAS PARA ENFRENTAR LA PANDEMIA DEL COVID-19, POR DÍA, DEL 13 AL 27/3/2020



Fuente: CEPAL, en base a información oficial.

Es el momento de políticas universales, redistributivas y solidarias, para evitar otra década perdida

- La pandemia del COVID-19 no discrimina en la infección, pero sí en sus impactos y capacidad de protección.
- La solidaridad y responsabilidad colectiva son clave para contener y enfrentar la pandemia.
- La crisis puede profundizar expresiones de malestar, desconfianza y desafección democrática, lo que constituye un riesgo importante para la cohesión social.
- Urge apelar a un pacto social centrado en el bienestar y los derechos de las personas para enfrentar los impactos presentes y futuros de la crisis, planteando una lógica de protección colectiva e igualdad, con respuestas solidarias en los costos y el financiamiento.
- Tenemos que avanzar hacia sociedades menos desiguales y más solidarias, sin dejar a nadie atrás.



Muchas gracias

Reunión virtual “Rol de los Ministerios de Desarrollo Social
ante la pandemia del COVID-19”

**Conferencia Regional sobre Desarrollo Social
de América Latina y el Caribe**

